



CITTÀ di MELZO
Città metropolitana di Milano

Melzo, 07.07.2021

OGGETTO: AVVISO CONSULTAZIONE PUBBLICA, AI SENSI DEL D. LGS 175/2016, ART. 5, C. 2 “TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA” PER L’ACQUISTO DI UNA QUOTA DEL CAPITALE DELLA SOCIETÀ CONTROLLATA INDIRETTA COGESER SERVIZI S.R.L.

Il Comune di Melzo intende acquisire la quota dell’1% del capitale della società controllata indiretta, COGESER Servizi s.r.l., con autorizzazione all’approvazione del nuovo statuto ed alla stipula dei patti parasociali per sottoporre la stessa società al controllo analogo in house e poter procedere a nuovi affidamenti diretti di servizi in particolare nel settore energetico.

Ritenuto che

1) Ammissibilità delle attività esercitate da Cogeser Servizi in base all’art. 4 TUSP. L’art. 4, comma 1, d.lgs. 175/2016 prevede che le amministrazioni pubbliche possono acquisire partecipazioni, anche di minoranza, nelle società che hanno per oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

L’art. 4, comma 2, stabilisce, in particolare, che gli enti pubblici possono mantenere partecipazioni in società costituite (tra l’altro) per la “produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi” (comma 2, lett. a) e per “l’autoproduzione di beni o servizi strumentali all’ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni” (comma 2, lett. d).

L’art. 4, comma 4, precisa che “le società in house hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a), b), d), ed e) del comma 2” e che tali società devono operare in via prevalente con gli Enti partecipanti.

Cogeser Servizi gestisce la rete di teleriscaldamento della capogruppo Cogeser.

Inoltre, a partire dall’esercizio 2018 la società ha intrapreso, in linea con il suo piano industriale, l’attività di gestione di impianti di illuminazione pubblica, attraverso progetti di partenariato pubblico / privato (project finance) diretti alla riqualificazione di impianti di illuminazione pubblica e lo svolgimento di attività di efficienza energetica. A seguito dei progetti Cogeser Servizi ha acquisito la concessione per il servizio di illuminazione pubblica nel territorio di tre Comuni soci: Gorgonzola, Truccazzano ed Inzago.

Il teleriscaldamento, esercitato a favore di utenti pubblici e privati, e l’illuminazione pubblica rientrano entrambi tra i servizi di interesse generale (servizi pubblici locali) che richiedono la gestione di reti e di impianti strumentali. Quindi, si tratta di due attività il cui esercizio da parte della società è espressamente ammesso dall’art. 4, comma 2, lett. a) TUSP.

Città di Melzo

Piazza Vittorio Emanuele II, 1 - 20066 Melzo (MI) - CF 00795710151 - tel. 02 951201 - fax 02 95738621
www.comune.melzo.mi.it - email: spaziocitta@comune.melzo.mi.it - PEC: comunemelzo@pec.it



CITTÀ di MELZO
Città metropolitana di Milano

Il Comune di Melzo ha affidato alla Società con Convenzione il servizio di installazione e gestione dei punti di ricarica dei veicoli elettrici su aree pubbliche, Convenzione approvata con Deliberazione di G.C. n. 80 del 13.06.2018.

Il Comune intende acquisire una partecipazione sociale in Cogeser Servizi per avere la possibilità di assegnare alla società, tramite affidamento diretto, il servizio di gestione degli impianti semaforici e ulteriori appalti e servizi funzionali per l'esercizio delle attività istituzionali del nostro Ente (i quali rientrano nell'art. 4, comma 2, lett. d) TUSP). Tali appalti riguarderanno attività prevalentemente di carattere energetico, settore in cui la società ha una competenza specifica.

Ciò sarà possibile perché, dopo la modifica dello statuto e la stipula dei patti parasociali, la società sarà sottoposta al controllo analogo di tipo in house da parte del nostro Comune e quindi sarà possibile richiedere l'iscrizione all'elenco istituito presso l'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, ai sensi dell'art. 192, comma 1, del d.lgs. 50/2016.

2) Convenienza economica e sostenibilità finanziaria: la decisione di acquisire una partecipazione diretta in Cogeser Servizi (società già controllata indirettamente dal Comune) è conveniente dal punto di vista economico e sostenibile dal punto di vista finanziario, per i seguenti motivi.

L'assegnazione di appalti e servizi per lo svolgimento di attività a favore del Comune (come, ad esempio, i servizi di illuminazione pubblica, ricarica di veicoli elettrici, per l'efficientamento ed il risparmio energetico negli uffici comunali o il servizio di gestione calore) dovrà avvenire a condizioni migliorative rispetto ai prezzi di mercato, in modo che l'Ente committente abbia convenienza economica. A ciò si aggiunge il vantaggio di poter esercitare un controllo più penetrante sulle modalità di esecuzione dei servizi da parte dell'appaltatore – società controllata in house. Perciò, l'acquisizione della partecipazione soddisfa il requisito della convenienza economica.

La società sarà in grado di svolgere le sue attività in maniera autonoma, senza la necessità di conferimenti di capitale da parte del Comune, come è dimostrato dal fatto che Cogeser Servizi è stata costituita nell'anno 2007 e che il nostro Comune, che già la controlla in via indiretta tramite Cogeser Spa, non ha mai dovuto effettuare conferimenti di capitali tramite la capogruppo, né finanziare in altri modi la sua attività. Infatti, i bilanci annuali di Cogeser Servizi si sono sempre chiusi in attivo.

Inoltre, la quota del capitale acquisita dal nostro Comune sarà limitata, per cui il costo finanziario dell'operazione è molto ridotto rispetto ai vantaggi che ne deriveranno. Perciò, l'acquisizione della partecipazione è assolutamente sostenibile dal punto di vista finanziario.

3) Disciplina europea sugli aiuti di Stato: l'acquisizione della partecipazione sociale non viola la disciplina dell'Unione Europea sugli aiuti di Stato e il divieto stabilito dall'art. 107, comma 1, TFUE che dispone: "sono incompatibili con il mercato interno, nella misura in cui incidano sugli scambi tra Stati membri, gli aiuti

Città di Melzo

Piazza Vittorio Emanuele II, 1 - 20066 Melzo (MI) - CF 00795710151 - tel. 02 951201 - fax 02 95738621
www.comune.melzo.mi.it - email: spaziocitta@comune.melzo.mi.it - PEC: comunemelzo@pec.it



CITTÀ di MELZO
Città metropolitana di Milano

concessi dagli Stati, ovvero mediante risorse statali, sotto qualsiasi forma che, favorendo talune imprese o talune produzioni, falsino o minaccino di falsare la concorrenza”.

Nel nostro caso, infatti, il Comune acquisterà una quota dell'1% (uno per cento) del capitale di Cogeser Servizi dalla società già controllata Cogeser Spa, per un prezzo calcolato in base al valore del patrimonio netto alla data di acquisto.

Il patrimonio netto di Cogeser Servizi al 31.12.2020 è pari a € 221.282,00.

Di conseguenza, da un lato, non c'è un esborso vero e proprio verso l'esterno, dato che il prezzo che sarà pagato dal Comune sarà percepito dalla nostra controllata, Cogeser Spa; dall'altro lato, l'operazione non integra alcuna ipotesi di aiuto di stato secondo la normativa dell'Unione Europea, perché (i) l'importo pagato non viene percepito da Cogeser Servizi, ma dal soggetto venditore della quota, cioè Cogeser Spa; e (ii) in ogni caso, il prezzo corrisponde al valore minimo della partecipazione sociale, dato che sarà determinato in base al valore del patrimonio netto.

4) Principi di efficienza e di economicità dell'azione amministrativa: l'acquisizione della partecipazione è anche conforme ai principi di efficienza e di economicità dell'azione amministrativa.

Infatti, come è stato precisato, l'acquisizione della partecipazione diretta in Cogeser Servizi è un presupposto indispensabile per poter affidare alla società, dopo la sua trasformazione in organismo soggetto a controllo in house, appalti e servizi a favore della cittadinanza e del nostro Comune, a condizioni economicamente convenienti.

Il presente AVVISO INFORMATIVO viene pubblicato all'albo pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente per un periodo di dieci giorni ed entro il termine delle ore 12.00 del giorno 19.7.2021 potranno essere presentate osservazioni al seguente indirizzo pec o tramite invio al protocollo comunale: comunemelzo@pec.it

Scadenza presentazione osservazioni: **19 luglio 2021 ore 12.00.**

Si allega: schema di delibera da proporre all'esame ed approvazione del Consiglio Comunale e relativi allegati

IL RESPONSABILE DI SETTORE
Dott.ssa Laura Beffa

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate

Città di Melzo

Piazza Vittorio Emanuele II, 1 - 20066 Melzo (MI) - CF 00795710151 - tel. 02 951201 - fax 02 95738621
www.comune.melzo.mi.it - email: spaziocitta@comune.melzo.mi.it - PEC: comunemelzo@pec.it